

La cooperación de China y América Latina en la Era Digital: tiempos de nuevo diálogo con proyecciones al siglo XXI.

Fernando Reyes Matta. Universidad Andrés Bello. Chile. Sept. 2021

La pandemia del Covid-19 cambió la interacción entre China y América Latina desde el uso intenso de las plataformas de comunicación digital. Se precipitaron nuevas formas de diálogo, con reuniones de expertos, seminarios académicos y foros gubernamentales donde la variable distancia o diferencia de hora fue solucionada con coordinaciones adecuadas para los diversos encuentros. Ello reforzó el concepto de Ruta Digital (dentro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta) ya no analizada sólo como el conjunto de inversiones, infraestructuras y proyectos de telecomunicación entre China y los diversos países de la región, sino como una nueva práctica de interacción político-social entre ambas partes. En ese marco, se puso en marcha una activa “diplomacia virtual” (especialmente del Foro CELAC-China) y se estableció un patrón de relaciones con múltiples proyecciones a futuro, tanto en los ámbitos públicos como privado.

El anuncio de la Ruta de la Seda Digital –inicialmente, “Ruta de la Seda de la Información”– en un Libro Blanco publicado por varias instituciones del gobierno chino en 2015 antecedió en sólo un año a la incorporación del concepto en el segundo Documento de Política de China hacia América Latina y el Caribe (2016). A partir de ello se hizo evidente que para las empresas chinas del sector había, especialmente en América del Sur, un amplio espacio de proyecto comunes de desarrollo. En enero de 2018, en el marco del II Foro CELAC-China, con el ministro de Relaciones Exteriores de China, Wang Yi, y sus contrapartes latinoamericanas y del Caribe, el concepto Ruta Digital emergió junto a la declaración especial que entonces se acordó sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta.¹

Los alcances de ese concepto de Ruta Digital como área de trabajo y extensión de la Franja y la Ruta los remarcó la presidenta Michelle Bachelet, al inaugurar dicho Foro cuando dijo: “Creo que deberíamos mirar sus proyecciones bajo la lógica de cuatro rutas: la terrestre, la marítima, la aérea y **la digital**. Porque es allí, en esa matriz de interacciones donde los vínculos globales y especialmente entre CELAC y China tienen perspectivas reales y prometedoras, en el marco de esta nueva Ruta de la Seda del siglo XXI”. Por su parte, la Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, Alicia Bárcenas, señaló en su intervención: “La Franja y la Ruta nos ofrece la oportunidad única de acortar la gran distancia territorial que nos separa mediante una mejor conectividad aérea, marítima y **especialmente digital** para estrechar nuestros vínculos comerciales, de inversión, de turismo y de cultura”

El potencial de la “Diplomacia Virtual” quedó en evidencia a nivel global cuando, por primera vez, los líderes del G20 – coordinando todas las diferencias horarias - tuvieron una reunión virtual el 20 de marzo de 2020, para debatir el impacto de la pandemia y las primeras medidas que era necesario asumir como comunidad internacional. Un modelo similar de interacción se produjo el 23 de julio de 2020, cuando los ministros de Relaciones Exteriores de China y los países de América

¹ <https://blog.realinstitutoelcano.org/la-ruta-de-la-seda-digital-china-en-america-latina-y-el-caribe/>

Latina y el Caribe (ALC) celebraron una videoconferencia especial sobre COVID-19. Copresidida por el Consejero de Estado y Ministro de Relaciones Exteriores, Wang Yi, y el Secretario de Relaciones Exteriores de México, Marcelo Ebrard, asistieron a la conferencia los ministros de Relaciones Exteriores de Argentina, Barbados, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, República Dominicana, Ecuador, Panamá, Perú, Trinidad y Tobago y Uruguay.

En esa coyuntura el ministro Wang Yi remarcó la importancia de mantener vivo el diálogo de China con los países de CELAC (aunque Brasil ya había suspendido su participación en este mecanismo), con un planteamiento de políticas futuras en el marco de la Franja y la Ruta: “Con la mirada puesta en la era post COVID-19, la parte china está dispuesta a seguir profundizando la cooperación en el marco de la Franja y la Ruta con los países de la región en áreas tradicionales como la infraestructura, la energía y la agricultura, al mismo tiempo de **explorar activamente nuevos horizontes de cooperación en campos como las "nuevas infraestructuras" representadas por la salud pública, la asistencia médica a distancia, la educación en línea, la economía digital, el comercio electrónico y la tecnología 5G**, en aras de forjar nuevos puntos de cooperación como la Ruta de la Seda en Salud China-América Latina y el Caribe y la Ruta de la Seda Digital China-América Latina y el Caribe”.²

Tras lo vivido durante 2020/2021 en el ámbito de estas nuevas formas de diálogo digital ya pueden constatarse cuatro derivaciones:

- **La pandemia aceleró la aplicación concreta de la Ruta Digital, entendida como extensión de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, generando una nueva forma de relaciones entre China y América Latina.**
- **El concepto de distancia dejó de pesar como obstáculo mayor para los encuentros políticos, diplomáticos y de sociedad civil entre América Latina y China.**
- **La interacción académica chino-latinoamericana (vía Zoom, Team y otras plataformas) entró a un ámbito donde está todo por reformularse, con investigaciones conjuntas y diálogo permanente.**
- **La Ruta Digital convoca al impulso de nuevas dinámicas productivas entre China y América Latina, con cadenas de valor y propuestas comunes de Economía Sustentable por desarrollar, a partir de la post-pandemia.**

Esta etapa encontró a los países latinoamericanos buscando consolidar su programa *eLAC*, sigla bajo la cual la CEPAL ha impulsado la Agenda digital para América Latina y el Caribe. Esta es una estrategia que tomó como meta el 2020, para plantear el uso de tecnologías digitales como instrumentos de desarrollo sostenible. Tiene como misión promover el desarrollo del ecosistema digital en América Latina y el Caribe mediante un proceso de integración y cooperación regional,

² <https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zjzg/ldmzs/xwlb/t1800880.shtml>

fortaleciendo las políticas digitales que impulsen el conocimiento, la inclusión y la equidad, la innovación y la sostenibilidad ambiental.³

En esencia, el propósito de eLAC es incorporar a la región en las grandes tendencias de la Era Digital. No son pocos quienes expresan en los países latinoamericanos la urgencia de entender que la etapa histórica de la Revolución Industrial (a partir de la aplicación del vapor y el petróleo) queda atrás mientras la Revolución Digital avanza teniendo como centro la producción en masa de circuitos lógicos digitales y su uso generalizado, con las tecnologías derivadas, incluidas la computadora digital, el teléfono celular digital, e Internet. Todos son rubros en los cuales China viene mostrando avances de vanguardia que llevan al país asiático a estar a la cabeza de los cambios globales en el siglo XXI. En ese marco general, las relaciones entre China y América Latina han entrado en una nueva fase de interacciones: los obstáculos de viajes y encuentros personales han sido superados por una práctica de diálogos vía plataformas digitales, con proyecciones mayores en lo político, empresarial, académico y vinculaciones sociales.

En este contexto es válido considerar algunas cifras del escenario latinoamericano para ese diálogo con los diversos polos de desarrollo de China.

A.- Número de usuarios de internet por país en América Latina en enero de 2021(en millones)

Brasil	160,1
México	92
Argentina	36
Colombia	34,7
Venezuela	20,5
Perú	19,9
Chile	15,7
Guatemala	11,7
Ecuador	10,1
Bolivia	5,5
Paraguay	4,9
Costa Rica	4,1
Honduras	3,8
El Salvador	3,2
Panamá	2,8
Nicaragua	2,7
Uruguay	2,6

Fuente ⁴

³ <https://comunidades.cepal.org/elac/es>

⁴ <https://es.statista.com/estadisticas/1073677/usuarios-internet-pais-america-latina/>

B.- Porcentaje de la población con alto acceso a Internet en países de América Latina.

Chile	82,3%
Costa Rica	80,2 %
Argentina	80%
Uruguay	77,4 %
Brasil	75 %
Rep. Dominicana	74,8 %
Venezuela	72 %
México	71 %

Fuente ⁵

Sin embargo, más allá de los esfuerzos impulsados por CEPAL y la propia inercia de los nuevos tiempos tecnológicos, sólo unos pocos gobiernos latinoamericanos han puesto en marcha estrategias e inversiones coordinadas en infraestructura, servicios y habilidades digitales. Las empresas emergentes de tecnología también han enfrentado dificultades para recaudar fondos. En 2019, Brasil puso en marcha el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Innovación y Comunicaciones (MCTIC) un plan para los servicios de máquina a máquina e Internet de las cosas. En Chile está la Corporación de Fomento (CORFO), que ha lanzado una estrategia de Industria Inteligente. A su vez, el gobierno mexicano ha emitido una hoja de ruta para el desarrollo de IoT. Y en el subcontinental, los miembros de LAC han creado la “Agenda Digital para América Latina América y Caribe” (eLAC). ⁶

El desarrollo tecnológico digital puede ser uno de los puntos de una nueva agenda desde la cual se busquen formas concretas de integración dentro de la región, más allá de las tensiones y divisiones existentes. En su reciente declaración la VI Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la CELAC, realizada en México (18.09.2021) dice en su punto 42: “Destaca la importancia de las tecnologías de la información y las tecnologías de la comunicación, incluido el internet, como herramientas para fomentar la paz, el bienestar humano, el desarrollo, el conocimiento, la inclusión social y el crecimiento económico. Reafirma el uso pacífico de las TIC e insta a la comunidad internacional a evitar y abstenerse de realizar actos unilaterales que no sean compatibles con los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional, tales como aquellas que tienen como objetivo subvertir sociedades o crear situaciones con el potencial de fomentar conflictos

⁵<https://es.statista.com/estadisticas/1136646/tasa-penetracion-mas-altas-internet-america-latina-caribe/>

⁶ <https://cdn.cfr.org/sites/default/files/pdf/jorgemalenadsr.pdf>

entre Estados. Al propio tiempo, subrayan la necesidad de que, con el uso de las TIC, no se vulnere el derecho a la privacidad de las personas.”⁷

Las experiencias concretas de nueva interacción virtual China/América Latina

Tanto antes como después del encuentro de Ministros de Relaciones Exteriores del Foro CELAC-China de julio 2020 tuvieron lugar diversos eventos siguiendo el mismo patrón de debates en vivo, adoptándose a los horarios entre el país asiático y los países latinoamericanos y del Caribe.

En los ámbitos de comercio y diálogos empresariales, las relaciones vía webinar se convirtieron en una constante. Así fue la experiencia de la participación en la Feria de Cantón y otros eventos similares. A mediados de abril 2020 China lanzó una feria en línea de 15 días de duración para promover la cooperación entre las empresas chinas y latinoamericanas. La exposición digital de comercio internacional China-América Latina (México), auspiciada por el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional (CCPIT, siglas en inglés) atrajo a unas 2.000 empresas nacionales y a unos 5.000 compradores extranjeros. La exposición siguió de cerca la demanda del mercado latinoamericano, particularmente el mexicano, como también se propuso proporcionar a las empresas oportunidades de negociación en línea y servicios de emparejamiento precisos a través del uso de macrodatos, precisó Gao Yan, jefa del consejo. Según se informó desde Beijing la exposición integró “los servicios digitales en línea de consulta, negociación, exhibición y emparejamiento”. Se incluyeron en la feria productos como equipos médicos, materiales y herrajes de construcción, suministros de oficina, muebles y artículos del hogar, bienes de consumo electrónicos, textiles y prendas de vestir, electrodomésticos, alimentos y materiales para la prevención epidémica. Además de esta feria, se planeó llevar a cabo entre cinco y ocho exposiciones comerciales en línea más para tender nuevas plataformas y crear más oportunidades de cooperación para las empresas de comercio exterior, según se explicó desde el consejo.⁸

Puede señalarse como un hito en este nuevo tipo de vinculaciones en la relación China y América Latina la conferencia con Yu Di Hua, ingeniero jefe de la construcción de un hospital en diez días en Wuhan, en medio de los días más críticos de la pandemia. El evento fue organizado por la Corporación de Desarrollo Tecnológico, CDT, de la Cámara Chilena de la Construcción, junto con el Consejo Chino para la Promoción del Comercio Internacional de la Provincia de Hubei (CCPIT – HUBEI), la Cámara de Comercio Internacional de la Provincia de Hubei en Chile y Asia Reps Chile y patrocinada por el Consejo de Construcción Industrializada, CCI, y la Compañía General de Contratación del Grupo China Construction Third Engineering Bureau (CCTEB) Co, LTD. En esta ocasión se conoció en detalle la organización y ejecución de esa obra, por parte del ingeniero Yu de la Compañía General de Contratación del Grupo China Construction Third Engineering Bureau (CCTEB) Co, LTD. Él fue el responsable general de la gestión del diseño y la administración técnica del **Hospital Huo Shen Shan**, obra admirada y comentada en otras partes del mundo. Fue una oportunidad única para los empresarios chilenos que, hasta entonces, solo con un viaje a China

⁷ Documents/Celac_2021_Declaracion_de_la_Ciudad_de_Mexico_18sep21.pdf

⁸ http://spanish.xinhuanet.com/2020-04/14/c_138975503.htm

habían podido recibir presentaciones de ese carácter o tener conocimiento de los detalles de una obra.⁹

Por otro lado, en el ámbito de las relaciones bilaterales comerciales, la Cancillería Chilena sostuvo un video conferencia con el Ministro de Comercio de China, Zhong Shan, “para revisar los principales aspectos de la relación comercial entre Chile y China, abordar los desafíos que presenta el COVID-19 en el comercio bilateral, y dialogar sobre el rol del comercio como herramienta para una pronta recuperación económica sustentable”. Además, se verificaron “la 17ª Reunión de Consultas Políticas entre los Ministerios de Asuntos Exteriores de China y México, la 3ª Reunión de la Comisión Intergubernamental Permanente entre China y Argentina, y la 2ª Reunión de Consultas Políticas entre los Ministerios de Asuntos Exteriores de China y Panamá” las que se realizaron en forma virtual, a lo que desde China se pasó a denominar “la diplomacia en la nube”.

10

En el nivel subnacional (o de provincias con ciudades y regiones interiores) también se han experimentado vinculaciones pioneras en este campo. A consecuencia de la pandemia, “China ha coordinado activamente las provincias y ciudades locales con más de 10 países latinoamericanos, incluidos Argentina, Chile, Panamá, Costa Rica, El Salvador”. Por ejemplo, se registra una videoconferencia entre la ciudad de Wuhan, provincia de Hubei, y la ciudad de Concepción, Región del Biobío, con el objetivo de conocer las medidas adoptadas por las autoridades sanitarias locales. En la conferencia virtual, participó el presidente adjunto del Hospital de Jinyintan, primer establecimiento que trató a los contagiados por este nuevo virus, Huang Chaolin. Además, el director del Instituto de Control de Enfermedades Infecciosas del centro de Wuhan, Yang Xiao Bing, dado que Wuhan y el Biobío tienen un acuerdo hermanamiento.¹¹ Por su parte, a mediados de agosto la provincia argentina de Santa Fe y la china de Chongqing, en este ejemplo de este tipo, sostuvieron un diálogo directo para explorar oportunidades en la exportación de carne de vacuno.

A su vez, los diálogos académicos se multiplicaron con igual fórmula de encuentro. El 23 de abril 2020 la Universidad Tsinghua de China y la Pontificia Universidad Católica de Chile, junto a otras universidades chilenas, participaron de forma conjunta en una conferencia en línea, en la que los expertos médicos de ambos países intercambiaron sus experiencias sobre el diagnóstico del COVID-19. Los médicos chinos, entre los que se encontraban expertos del Peking Union Medical College Hospital (PUMCH) y la Asociación de Intercambio y Promoción Internacional de Medicina y Sanidad de China (CPAM, siglas en inglés), explicaron las medidas que a esa fecha había adoptado China en la remisión de pacientes, proceso y formas de diagnóstico, selección de kits de prueba, estándares de recuperación, así como en la administración de pacientes. Todo ello en un intenso diálogo de preguntas y respuestas.

⁹ <http://www.asiareps.cl/2020/06/09/ingeniero-del-hospital-modular-de-wuhan-expondra-ante-profesionales-chilenos-de-la-construccion/>

¹⁰ <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2020/0724/c31621-9714341.html>

¹¹ <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-del-bio-bio/2020/06/17/expertos-de-wuhan-recomiendan-a-chile-confinamiento-y-trazabilidad-para-controlar-el-covid-19.shtml>

Igual característica tuvo el IX Foro Académico de Alto Nivel China- América Latina del 27 y 29 de octubre, reeditado con similar sistema en esta ocasión de 2021. Los organizadores de este foro dedicado al análisis del devenir político social de ambas partes y sus vínculos dentro del escenario internacional, tuvo la participación en vivo con representantes de las siguientes entidades: The Institute of Latin American Studies-ILAS, Chinese Academy of Social Sciences-CASS, Universidad de Shanghai, Universidad de Nankai Universidad de Hubei, entre otras desde China. A su vez, desde América Latina los organizadores fueron: Universidad Estadual de Sao Paulo-UNESP, Universidad de Minas Gerais, la Universidad Federal de Manaus, Universidad Nacional de la Plata, Universidad del Pacífico de Lima, Centro de Estudios Latinoamericanos sobre China (CELC) de la Universidad Andrés Bello de Chile(UNAB), Universidad de Santiago de Chile, Centro de Investigaciones sobre Sociedad y Cultura (CIECS) de la Universidad Nacional de Córdoba y representantes del Instituto Confucio, entre otras instituciones. A partir de la propia práctica que se estaba viviendo, tanto el profesor Xu Shincheng como el autor de este texto remarcamos la importancia de esta nueva etapa de relaciones en directo, por encima de la distancia y las diferencias de horarios, entre la comunidad de pensamiento de China y la de América Latina.¹²

Otra experiencia en el mismo ámbito fue el Seminario “Technological transitions and China-Latin America relations”. La actividad, desarrollada 11 y 12 de noviembre, fue organizada por la Universidad de Sao Paulo de Brasil y la Universidad de Fudan de China, y contó con la participación de una docena de académicos de ambas regiones. Se analizaron posibles respuestas desde el multilateralismo para hacer frente a las crecientes tensiones entre las potencias globales por determinar los futuros estándares en materia de gobernanza digital. Es en ese marco esencial estudiar los vínculos y formas de cooperación que la realidad digital permitirá en el futuro de la relación China/América Latina y Caribe.¹³

Desafíos digitales y nuevos escenarios en la relación China/ALC

Toda esta dinámica de encuentros académicos, sociales y empresariales se vio reforzada en diversos encuentros políticos y gubernamentales sectoriales impulsados, especialmente en el marco de las relaciones CELAC-China.

Por primera vez, el PCCh organizó desde su Departamento Internacional una sesión especial por vía digital para informar a académicos y dirigentes políticos de diversos países de América Latina y el Caribe sobre los contenidos principales planes del Plan Quinquenal 2021-2025 y sus proyecciones hacia el 2035. (24 noviembre 2020). A su vez, diciembre 2020, se inauguró en línea el **cibersecretariado** y sistema de videoconferencia del Foro China-Celac, el cual permitirá dinamizar la interacción y mantener a los países miembros del mecanismo internacional y al país asiático.

Con la misma gestión de diálogo tuvo lugar el segundo Foro Agrícola de China y la CELAC, (25.02.2021) bajo la presidencia conjunta del Secretario de Agricultura y Desarrollo Rural de

¹² <http://consejorial.org/publicaciones/informe-celac-china-avances-hacia-el-2021-n7/>

¹³ <http://www.iei.uchile.cl/noticias/170702/prof-borquez-participo-en-seminario-sobre-china-y-latinoamerica>

México, Víctor Villalobos, y el Ministro de Agricultura y Asuntos Rurales de China, Tang Renjian. Veintiséis países latinoamericanos se hallaban representados. Allí se informó del proyecto que apoyará el diseño y el establecimiento de un fondo de la CELAC y China para la agricultura digital y el desarrollo rural en la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe con objeto de sentar las bases técnicas y de conocimientos para la promoción de soluciones digitales en la región por sus ministros o viceministros.

La dirección general del nuevo tipo de globalización no ha cambiado, y la Ruta de la Seda es un importante operador para la realización del nuevo tipo de globalización. Tanto China como América Latina deberíamos aferrarse firmemente a la bandera de la nueva globalización, buscar la situación y avanzar con la tendencia, y responder a los cambios con una intención original constante. El llamado nuevo tipo de globalización se refiere al proceso de globalización de “apertura, tolerancia, inclusión e intercambio”.¹⁴

Sin embargo, China y América Latina aún enfrentan muchos desafíos en la construcción de la Ruta Digital. Este será un proceso largo y complicado, no sólo por los desarrollos tecnológicos pendientes y la eliminación de la llamada brecha digital, sino también por legislaciones aún en desarrollo sobre protección de data, protección de privacidad y circulación transfronteriza. Ambas partes tienen la oportunidad de aprender y avanzar juntos, en medio de un escenario donde las presiones de Estados Unidos hacia la región se han hecho cada vez más fuertes (una nueva doctrina Monroe, han señalado algunos). Frente a ello tesis como el No Alineamiento Activo toma forma como una estrategia política que otorgue autonomía estratégica a los países latinoamericanos y a sus instituciones regionales para abordar los desafíos de la Era Digital en esta parte del mundo.

A fines de julio 2020 tuvo lugar un seminario con participación de académicos chinos y de América Latina. En esa oportunidad el director del Instituto de Relaciones Internacionales Contemporáneas de la Universidad Tsinghua, Yan Xuetong, señaló que “los efectos de la crisis han mostrado al mundo la relevancia de la vida cibernética, lo que significa que la tecnología digital será el campo final de rivalidad entre Estados Unidos y China...ahora en este plano la competencia ha sido estimulada por la crisis sanitaria”. Y entonces también señaló: “Entiendo que desde hace algunos meses ya se habla de una “ruta de la seda digital”, lo que significa que se impulsarán una serie de proyectos digitales en el marco de esta iniciativa. Probablemente entonces el área digital se transformará en una importante arista del programa en los próximos años”. Y en esto hay condiciones favorables para las dos partes, China y América Latina. Así las sintetizó un analista argentino: 1) la construcción de la ruta digital de la seda se ajusta al desarrollo de la ciencia y la tecnología mundiales; 2) la economía latinoamericana necesita urgentemente un nuevo impulso para desarrollarse; 3) China y América Latina son altamente complementarias en la construcción

¹⁴ <https://www.tiempoar.com.ar/mundo/era-posterior-a-la-epidemia-china-y-america-latina-construyen-una-ruta-digital-de-la-seda/>

de la ruta digital de la seda; 4) es la epidemia la que acelera el desarrollo económico “sin contacto” y digital.¹⁵

Todos sabemos que Inteligencia Artificial (IA), 5G y otras variables tecnológicas traerán derivaciones muy fuertes en los grandes proyectos de desarrollo, en las cadenas de valor, en la economía circular como distintos aspectos ligados a la educación, el trabajo y la vida cotidiana. Para América Latina y el Caribe su inserción en esta Era Digital pasa por la cooperación con China en todo aquello que sea pertinente a los intereses específicos de la región, al igual que una relación equilibrada y de mutuo respeto con otros actores globales como Estados Unidos o la Unión Europea. No es tarea menor y al final, está determinada por los avances en los ámbitos de la diplomacia y la política. Por eso, no es un dato menor que en la Cumbre Presidencial de CELAC, convocada por México como país encargado de la Presidencia Pro Tempore se haya invitado al presidente Xi Jinping a entregar un mensaje. Y, al mismo tiempo, que el líder chino señalara las tareas de la innovación como un ámbito donde ambas partes pueden avanzar concordando intereses hacia el futuro.

¹⁵ Ibid.